

JAARVERSLAG 2020



Jos Lantmeeters
gouverneur Limburg

Inhoudstafel

- I Inleiding
- II Algemene werking
- III Coördinatiedossiers
- IV Bestuurlijk toezicht en coaching
- V Overige Vlaamse taken
- VI Annex – federale opdrachten

I Inleiding

Hierna vindt u het jaarverslag 2020 van gouverneur Jos Lantmeeters.

Dit verslag bevat, naast het overzicht van de invulling van de specifieke coördinatieopdracht, ook een weergave van de opdrachten die de gouverneur in zijn functie van Vlaamse Regeringscommissaris heeft uitgevoerd in het werkjaar 2020. Volledigheidshalve wordt, in annex, ook nog een overzicht gegeven van de opdrachten uitgevoerd in het kader van de federale materies.

2020 was in meerdere opzichten een bijzonder en ongewoon jaar.

Op 1 februari 2020 nam Herman Reynders ontslag als gouverneur en stelde de Vlaamse regering Michel Carlier aan als waarnemend gouverneur.

Met ingang van 1 september 2020 werd Jos Lantmeeters benoemd als gouverneur van de provincie Limburg.

Daarnaast werd 2020 gedomineerd door het corona-virus.

Grootste aandacht ging het afgelopen jaar dan ook uit naar crisisbeheer in het kader van de COVID-pandemie.

II Coördinatie dossiers

De coördinatieopdracht kan opgedeeld worden in 3 basislijnen:

- Coördinatie op vraag van de Vlaamse regering , een regeringslid of andere Vlaamse instanties
- Coördinatie op vraag van een lokaal bestuur of het provinciebestuur
- Coördinatie op eigen initiatief

1. Coördinatie ingevolge beslissing¹ of vraag van de Vlaamse regering, een minister of andere Vlaamse instanties

1.1 Strategisch Actieplan Limburg Kwadraat (SALK)

Op 13 december 2019 vond de laatste vergadering plaats van de SALK-Taskforce en werd het negende monitoringsrapport met een stand van zaken van de doelstellingen en projecten besproken. Op basis van deze stand van zaken werd “SALK Turbo” onder leiding van het provinciebestuur, maar met blijvende betrokkenheid van de Vlaamse Regering, gelanceerd. In het verleden was de Vlaamse regering onder leiding van de minister-president de trekker van SALK. Terwijl SALKturbo zal worden aangestuurd door de provincie en meer specifiek de gedeputeerde bevoegd voor economie.

De POM samen met professor Piet Pauwels, decaan van de faculteit economie van UHasselt, werden aangeduid om het dossier inhoudelijk te leiden.

Organisaties zoals LRM, sociale partners zoals VOKA, VKW, Unizo, Boerenbond en de vakbonden, kennisinstellingen en andere stakeholders hebben zich geëngageerd om in vijf werktafels de Limburgse uitdagingen aan te pakken. Zo zal er gewerkt worden rond digitalisering, ruimtelijke ontwikkeling, ondernemersweefsel, mobiliteit en dynamisch talent. In dat laatste thema zit ook de onderwijsachterstand en een betere aansluiting tussen onderwijs en werk vervat.

De gouverneur maakt deel uit van de SALKTurbo Taskforce die een overlegtafel wil zijn van alle betrokken Limburgse stakeholders samen met de Limburgse ministers in de Vlaamse regering.

1.2 Cel Vlaamse en strategische investeringsprojecten (VIP) en Gewestelijke Stedenbouwkundige Vergunningscommissie (GSVC) Limburg

De Gewestelijke Stedenbouwkundige Vergunningscommissie (GSVC), onder voorzitterschap van de gouverneur(-turbomanager), heeft tot doel om tot een geïntegreerd advies te komen voor belangrijke investeringsprojecten en zal voornamelijk in cruciale fases worden ingeschakeld om tot een consensus te komen.

In het kader van de coördinatieopdracht van de gouverneur kwamen in 2020 volgende projecten aan bod

Vooroverlegmoment met de VIP-cel van het departement Omgeving (Vlaamse overheid) omtrent:

- GRUP Lummen Klaverblad Zuid-Oost
- WT project Genk Zuid

¹ Inbegrepen opdrachten die voortvloeien uit een decreet
Jaarverslag 2020 – gouverneur Limburg

1.3 Complex project Noord-Zuid Limburg

Op 16 maart 2018 hechtte de Vlaamse regering haar goedkeuring aan de startbeslissing van het complex project ‘Noord-Zuid Limburg’ in de zin van het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten.

Samen met zes Vlaamse parlementsleden uit Limburg ondertekenden de toenmalige ministers Weyts en Schauvliege een engagementsverklaring om dit belangrijke project voor Limburg te realiseren. Deze mijlpaal betekende de start van de **onderzoeksfase** van het complex project ‘Noord-Zuid Limburg’.

De Vlaamse regering stelde de **gouverneur** aan als **procesbegeleider** en voorzitter van de Stuurgroep. Hij is de neutrale spil die samen met het Dagelijks Bestuur waakt over het goede verloop van het proces. Hij zorgt ervoor dat alle actoren betrokken worden en is bovendien het interne aanspreekpunt voor alle partijen.

Het consortium ‘Studio NZL’ is aangesteld om het onderzoeks- en ontwerpwerk uitvoeren voor het complex project Noord-Zuid Limburg. Studio NZL is een samenwerking tussen de studiebureaus Arcadis en Tractebel, ontwerp bureaus Maat en 51N4E, LDR (juridische ondersteuning), onderzoeksbureau TML, en de Universiteit Hasselt. Studiebureau Antea bekijkt de milieueffecten.

In uitvoering van de beslissing van de Vlaamse regering werd volgende projectstructuur opgezet:

- het **Dagelijks Bestuur** van de Noord-Zuidverbinding wordt waargenomen door vertegenwoordigers van De Werkvennootschap, het Departement Omgeving en Studio NZL, een consortium dat de komende periode het onderzoeks- en ontwerpwerk zal uitvoeren. Dit bestuur heeft een coördinerende en uitvoerende rol achter de schermen.
- de **Stuurgroep** is het ambtelijke platform dat het traject begeleid en faciliteert. In deze stuurgroep zetelen alle bestuurlijke actoren van de Vlaamse overheid, de betrokken lokale overheden en de provinciale overheid
- alle betrokken ambtelijke, politieke en socio-economische partijen, instanties en organisaties komen samen in het **actorenoverleg**. Dat overleg is het klankbord voor de projectorganisatie. De actoren komen bij elke mijlpaal in het project samen
- het **lokaal expertenpanel** geeft input vanuit de lokale expertise. Het panel bestaat uit natuur- en bewonersorganisaties en socio-economische partners.

Overzicht van de overlegmomenten in 2020:

- update vergaderingen met **dagelijks bestuur**: 25/06, 03/09 en 09/12
- vergadering **stuurgroep**: 25/06, 09/09, 24/09 en 10/12
- **politiek overleg** Limburgse parlementairen en betrokken burgemeesters: 25/06, 24/09, 10/12.

1.4 Handhavingsweek Zwerfvuil en Sluikstorten

Van 5 oktober 2020 tot 11 oktober 2020 vond de vierde editie plaats van de Vlaamse handhavingsweek.

Tijdens die week wordt er verhoogde aandacht gegeven aan handhaving van zwerfvuil en sluikstorten en wordt aan het grote publiek het signaal gegeven dat er tegen overtredingen zal worden opgetreden. Iedereen die handhavende bevoegdheid heeft rond dit thema kan deelnemen en extra controles of andere acties op poten zetten. 0

1.5 Cleantech

<i>Doel-probleemstelling</i>	De provincie Limburg heeft de ambitie en streeft er naar om klimaatneutraal te worden. Na het uitvoeren van een klimaatstudie en het samenstellen van een klimaatparlement, heeft de provincie besloten om samen te werken met I-Cleantech Vlaanderen en werd de Cleantech Antenne Limburg opgericht. Deze antenne - georganiseerd door GreenVille - ondersteunt en stimuleert bedrijven in het vergroenen van hun activiteiten. In 2013 werd de Limburgse cleantech community opgestart. In deze community brengen de provincie Limburg en GreenVille i.s.m. Universiteit Hasselt vier maal per jaar professionals en experts samen rond een centraal thema.
<i>Rol gouverneur</i>	Voorzitter van Cleantech Antenne Limburg
<i>Vraag/initiatief</i>	Vlaamse Regering
<i>Betrokken overheden/actoren</i>	Greenville, UHasselt, i-Cleantech Vlaanderen, provincie, LSM, LRM
<i>Acties en resultaten</i>	Cleantech community 14/03 en 09/05 cleantech event: 28/11

1.6 Coördinatie Integraal Waterbeleid voor Maasbekken

<i>Doel</i>	Ontwikkelen van een gebiedsgericht integraal waterbeleid
<i>Rol provinciegouverneur</i>	Voorzitter bekkenbestuur
<i>Op vraag / initiatief van</i>	Coördinatie in het integraal waterbeleid op basis van het decreet integraal waterbeleid van 18 juli 2003 gecoördineerd op 15 juni 2018 (waterwetboek).
<i>Betrokken overheden en instanties</i>	<p>Het bekkenbestuur is de bestuurlijke pijler van het wateroverleg in het Maasbekken. In dit orgaan zetelen vertegenwoordigers van het Vlaamse Gewest en vertegenwoordigers van de lokale besturen (provincies, gemeenten en wateringen).</p> <p>Omwille van de geografische spreiding werd specifiek voor het Maasbekken de Bestuursgroep Maasbekken Noord opgericht. In deze bestuursgroep zetelen alle leden van het bekkenbestuur uit het Antwerpse deel van het Maasbekken. De bestuursgroep wil de lokale betrokkenheid vergroten en gebiedsgericht bestuurlijk overleg versterken. De bestuursgroep Maasbekken Noord komt samen voorafgaandelijk aan het bekkenbestuur Maasbekken waaraan het input levert.</p> <p>Formele besluiten op bekkenniveau (o.a. decretale taken) kunnen enkel binnen het bekkenbestuur genomen worden. De gouverneur van de provincie Limburg, is de voorzitter van het bekkenbestuur van het Maasbekken. De gouverneur van de provincie Antwerpen zit de bestuursgroep Maasbekken Noord voor.</p> <p>De bekkencoördinator is de secretaris van beide bestuurlijke overlegplatformen.</p>
<i>Acties & resultaten</i>	<p>In 2020 werd het bestuur van het Maasbekken schriftelijke gehouden</p> <p>Voor een uitgebreid verslag van de activiteiten: www.maasbekken.be</p>

1.7 Regiovorming

De Vlaamse regering stemde op 9 oktober 2020 in met de visie op de regiovorming en het kader voor de verdere aanpak in deze regeerperiode:

‘Omdat de regionale schaal steeds aan belang wint, wil de Vlaamse Regering, conform het regeerakkoord, evolueren naar een bovenlokaal landschap waar:

- *de burgemeesters de spil vormen;*
- *gemeenten zich organiseren in een 13-tal referentieregio's;*
- *gemeenten hun samenwerkingsverbanden optimaliseren binnen die referentieregio's volgens het matroesjka-model;*
- *voldoende samenwerkingsmaturiteit is om het burgemeestersoverleg te laten uitgroeien tot een strategisch forum voor de regio.’*

De gouverneurs kregen van de Vlaamse regering de opdracht om de lokale gesprekken over de regioafbakening te faciliteren en tegen midden januari 2021 een advies te formuleren over de afbakening van de referentieregio's, op basis van de bestaande fora op bovenlokaal niveau en op basis van de input van de lokale besturen.

Voor de opmaak van het advies over de afbakening van de één-referentieregio Limburg werd geopteerd voor de volgende aanpak en methodologie:

- er werden één op één gesprekken georganiseerd met de burgemeesters en algemeen directeurs van alle 42 Limburgse steden en gemeenten
- daarnaast werd aan de burgemeesters van de aangrenzende steden en gemeenten van de provincies Vlaams-Brabant en Antwerpen, met name: Diest, Landen, Zoutleeuw, Geetbets en Laakdal gevraagd of zij een dergelijk gesprek wenselijk achtten. Met uitzondering van de gemeente Zoutleeuw gingen alle burgemeesters op deze uitnodiging in.
- om een inhoudelijk, kwalitatief en consistent onderbouwd advies te formuleren werd als leidraad voor deze gesprekken een identieke vragenlijst gebruikt
- de gesprekken vonden digitaal plaats in de maanden oktober, november en december.

Het advies werd op 14 januari 2021 bezorgd aan de minister bevoegd voor binnenlands bestuur.

1.8 High level taskforce Droogte

Op initiatief van de minister van Omgeving heeft de Vlaamse Regering beslist haar inspanningen in de strijd tegen waterschaarste en droogte te verhogen met een Blue Deal die ruim 70 maatregelen bevat.

Om verdere uitvoering te geven aan deze Blue Deal en desgevallend aanvullende maatregelen te identificeren, is voorzien in de oprichting van een high level Taskforce Droogte, waarin ook alle gouverneurs vertegenwoordigd zijn. Een eerste vergadering werd ingepland op 1 september 2020.

2. Coördinatie op eigen initiatief

Cultuur Offensief Limburg

Naar aanleiding van de verdeling van de cultuurprojectsubsidies in 2020 waarbij slechts 3% van de middelen naar Limburg nam de gouverneur het initiatief een aantal belangrijke provinciale spelers samen te brengen in een overlegplatform die hun expertise en ervaring op dit vlak ter beschikking stellen.

Hierbij werd een driedig doel beoogd:

- op korte termijn bekijken of er door middel van bijkomende expertise aan de kwaliteit van de ingediende dossiers kan gewerkt worden
- op lange termijn investeren in een Limburgs overlegplatform “Cultuur Offensief Limburg” waarbij alle kunst -en cultuur stakeholders gaan samenwerken en structurele ondersteuning en begeleiding geven aan nieuwe projecten
- het ontwerpen van een gedragen visietekst die het brede kunst- en cultuurlandschap omvat en die de Limburgse cultuuractoren in hun verscheidenheid bindt via een uniek en onderscheidend profiel.

3. Overzicht structuren

Hieronder wordt een overzicht en toelichting gegeven van de organisaties waarin de gouverneur een structureel verankerde rol heeft.

3.1 LSM

In 2008 besloot de Vlaamse regering om de structuur van de Limburgse Reconversiemaatschappij (LRM) te hertekenen en werden de niet-rendementsgebonden middelen verankerd in de stichting Limburg Sterk Merk, een provinciaal extern verzelfstandigd agentschap.

Statutair heeft LSM tot taak de economische, maatschappelijke en culturele ontwikkeling van Limburg te bevorderen. Bijzondere aandacht wordt hierbij gegeven aan projecten met een Strategisch en provinciaal karakter die een hefboom vormen voor de provincie Limburg inzake tewerkstelling, mobiliteit, wonen, onderwijs, milieu, gezondheidsvoorzieningen, toerisme en culturele aangelegenheden.

De gouverneur is voorzitter van het Directiecomité en is lid van de Raad van Bestuur. Het Directiecomité vergaderde meerdere malen in 2020 (15/01, 15/05, 13/10). De Raad van Bestuur kwam in 2020 samen op 15/05, 15/06, 28/09 en 14/12.

3.2 Hospilim

Op 14 december 2010 werd de VZW HospiLim opgericht met als leden Limburg Sterk Merk (LSM), de 9 Limburgse ziekenhuizen en 3 psychiatrische centra.

Hospilim heeft als doel het overleg en de samenwerking tussen de Limburgse ziekenhuizen en psychiatrische centra te bevorderen via een gemeenschappelijk overlegplatform en synergiën en schaalvoordelen te realiseren ten behoeve van de leden.

Zij fungeert als opdracht- en/of aankoopcentrale en kenniscentrum voor deelnemende zorginstellingen op vlak van overheidsaanbestedingen, risicobeheer, logistieke processen, outsourcing van niet-kernactiviteiten, informatietechnologie enz.

De gouverneur zetelt in de Raad van Bestuur.
Bijeenkomsten in 2020 : 12/02, 13/05, 09/09 en 28/10.
De Jaarvergaderingen van Hospilim gingen in 2020 door op 18/05 en 16/11.

IV Bestuurlijk toezicht

Voor de lokale besturen is er één toezichthoudende overheid, met name de Vlaamse Regering, bij delegatie de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, of de provinciegouverneur, als commissaris van de Vlaamse regering. Het Agentschap Binnenlands Bestuur staat in voor de dossiervoorbereiding en de ondersteuning van deze toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op de lokale en provinciale besturen. Dit verslag bevat de cijfers over het bestuurlijk toezicht uitgevoerd in het jaar 2020.

Het bestuurlijk toezicht op de lokale besturen is sinds 1 januari 2019 ingrijpend gewijzigd door het Decreet over het Lokaal Bestuur (DLB) van 22 december 2017. Het DLB vervangt de decreten die de organisatie en de werking van de Vlaamse lokale besturen regelden: het Gemeentedecreet, het OCMW-decreet, het decreet Vrijwillige Samenvoeging van Gemeenten en het decreet Intergemeentelijke Samenwerking.

Het hervormde bestuurlijk toezicht heeft in eerste instantie betrekking op de gemeenten en wordt maximaal doorgetrokken naar de andere lokale besturen, nl. de autonome gemeentebedrijven, de politiezones, de hulpverleningszones, de OCMW's, de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden (IGS) en andere samenwerkingsvormen.

De basisprincipes van de nieuwe toezichtregeling zijn o.m.:

- er is nog 1 toezichthoudende overheid: de provinciegouverneur of de Vlaamse Regering (bij delegatie de Vlaamse minister bevoegd voor Binnenlands Bestuur). Slechts één van beiden wordt gevat als toezichthoudende overheid en zal het bestuurlijk toezicht uitoefenen. Hoe en door wie het toezicht wordt uitgeoefend, maakt het voorwerp uit van werkafspraken tussen de minister en de provinciegouverneurs over een goede praktijkregeling;
- er is nog 1 toezichtmaatregel: enkel de vernietiging, de schorsing als toezichtmaatregel is afgeschaft;
- het goedkeuringstoezicht werd beperkt. Het goedkeuringstoezicht op de jaarrekeningen van de besturen die de beleids- en beheerscyclus moeten toepassen, werd evenwel behouden.

Daarnaast oefent de gouverneur ook toezicht uit **op de erkende eredienstbesturen**. De toezichtregeling op de erkende eredienstbesturen is geïnspireerd op het bestuurlijk toezicht op de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zoals dit vroeger geregeld was in het Gemeentedecreet en het OCMW-decreet. Het bestuurlijk toezicht op de eredienstbesturen staat op eenzelfde beleidslijn als het toezicht over de andere lokale besturen: een ruim algemeen en een beperkt bijzonder toezicht.

De jaarrekeningen en de eindrekening van de penningmeester zijn onderworpen aan de goedkeuring van de provinciegouverneur. De provinciegouverneur doet ook uitspraak over het beroep tegen een (door de gemeente) niet-goedgekeurd of aangepast meerjarenplan, meerjarenplanwijziging, budget of budgetwijziging.

Het schorsings- en vernietigingstoezicht is van toepassing op alle besluiten waarvoor geen goedkeuringstoezicht georganiseerd is. Dit kunnen besluiten zijn van de kerkraad, van het centraal kerkbestuur of van de voorzitter en de secretaris van de kerkraad, als ze samen optreden.

1. Klachten

Het toezicht wordt voornamelijk uitgeoefend op basis van klachten van raadsleden of burgers tegen besluiten van het lokaal bestuur.

Klachten zijn echter niet altijd gericht tegen een besluit als dusdanig. Ook een handeling of een al dan niet optreden van bestuurders kan het voorwerp van een klacht zijn. Na onderzoek van het dossier kan een klacht resulteren in een vernietiging van een besluit, een brief met opmerkingen aan het bestuur of een brief zonder opmerkingen. In sommige gevallen is de toezichthoudende overheid niet bevoegd. Dan kan het volstaan om de klachtindiener door te verwijzen naar de bevoegde instantie.

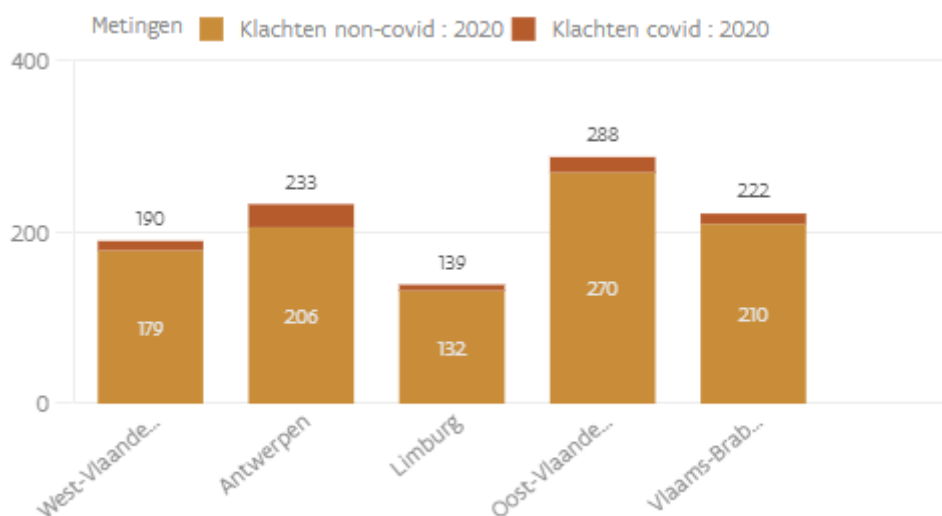
1.1. Klachtendossiers – beeld voor Vlaanderen

Het aantal klachten zit al een aantal jaar in stijgende lijn. De grafiek rechts geeft de evolutie van het totaal aantal klachten over alle beleidsdomeinen heen dat door ABB is behandeld.

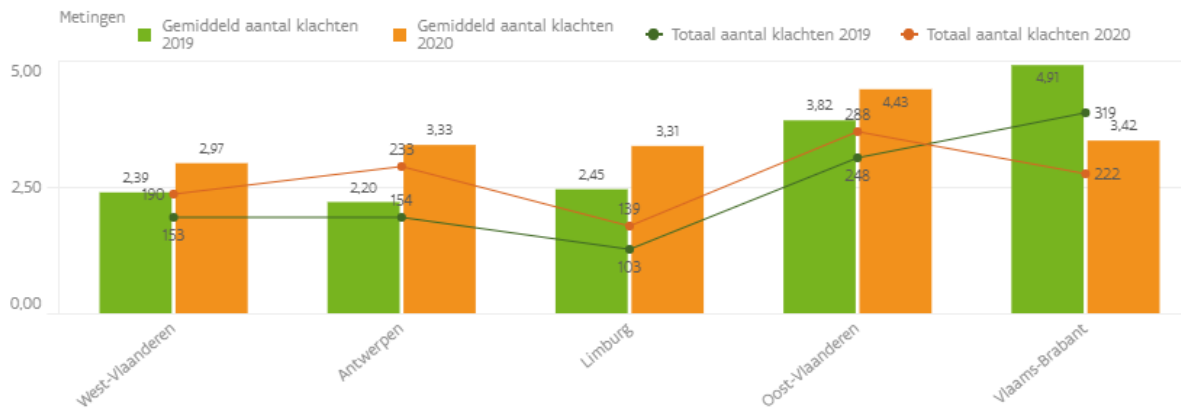


Onderstaande grafieken tonen het totaal aantal klachten voor **Lokale Organisatie en Werking (LOW)**, **Lokale samenwerking, Verzelfstandiging & Personeel (LSVP)** en **Lokale Financiën en Fiscaliteit (LF)** samen. We vergelijken 2019 met 2020 en onderscheiden de corona gerelateerde en niet corona-gerelateerde klachten.

In 2020 werden **1072 klachten** behandeld, in 2019 was dit 977. LOW behandelde 15% meer klachten én 77 van de 80 corona gerelateerde klachten. De afdeling LSVP behandelde 11% minder klachten dan in 2019. De afdeling LF behandelde 8% minder klachten.



Per provincie steeg het aantal klachtendossiers in vergelijking met 2019, uitgezonderd voor Vlaams-Brabant. Dit is te verklaren doordat er in 2019 rond 1 bepaald dossier heel veel klachten werden ingediend. Dit gaf een uitzonderlijke piek in het aantal klachten in 2019 en verklaart de grote daling in 2020 voor Vlaams-Brabant. In Limburg werden 139 klachten ingediend in 2020, 33 meer dan in 2019.

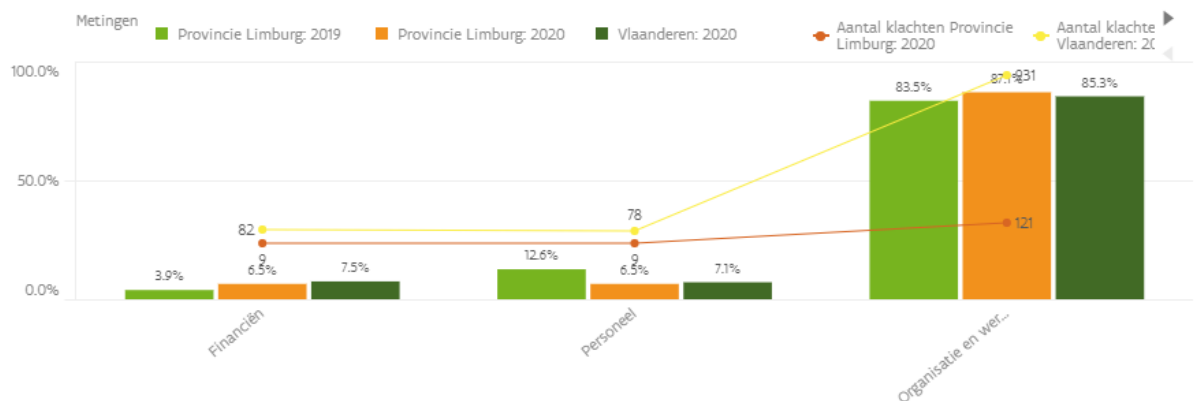


De verticale balken geven het gemiddeld aantal klachten per gemeente weer.

1.2. Klachtendossiers – Limburg

1.2.1. Naar afdeling en thema

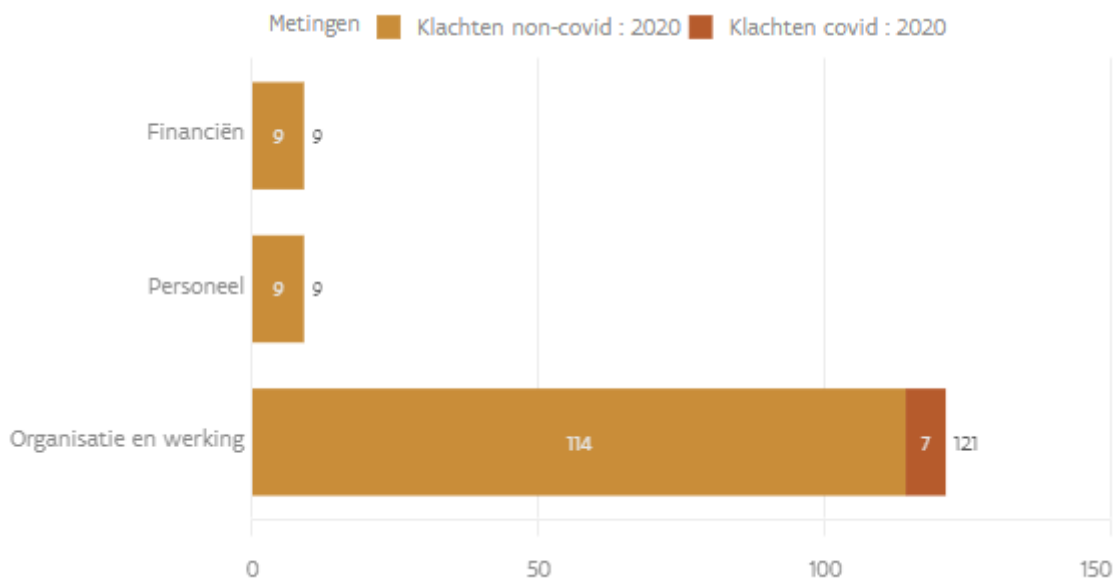
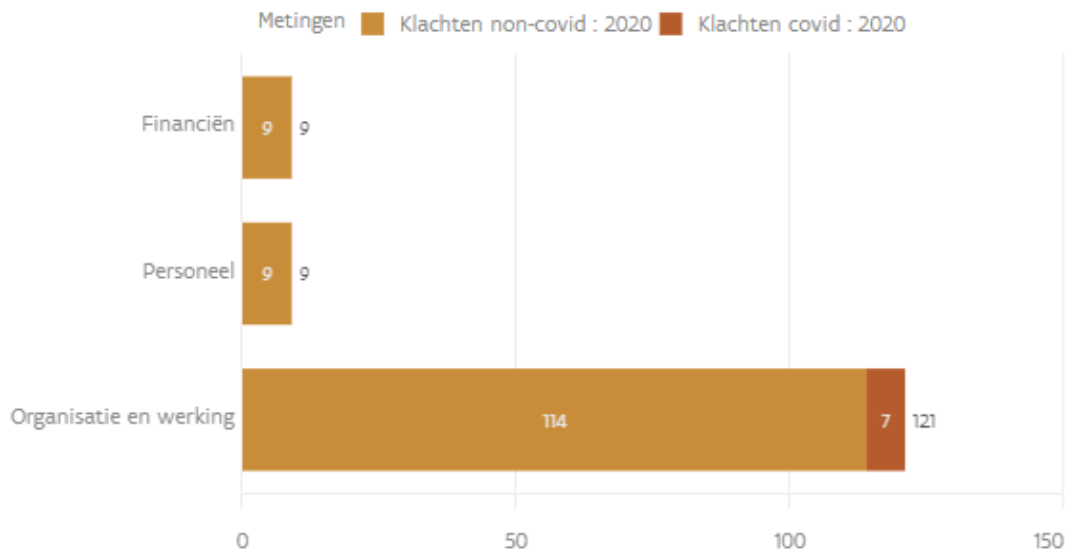
In totaal werden in Limburg in 2020 139 klachten behandeld. Het merendeel van de klachten is voor de afdeling Lokale Organisatie en Werking, zij namen 87% van alle klachten binnen Limburg voor hun rekening.

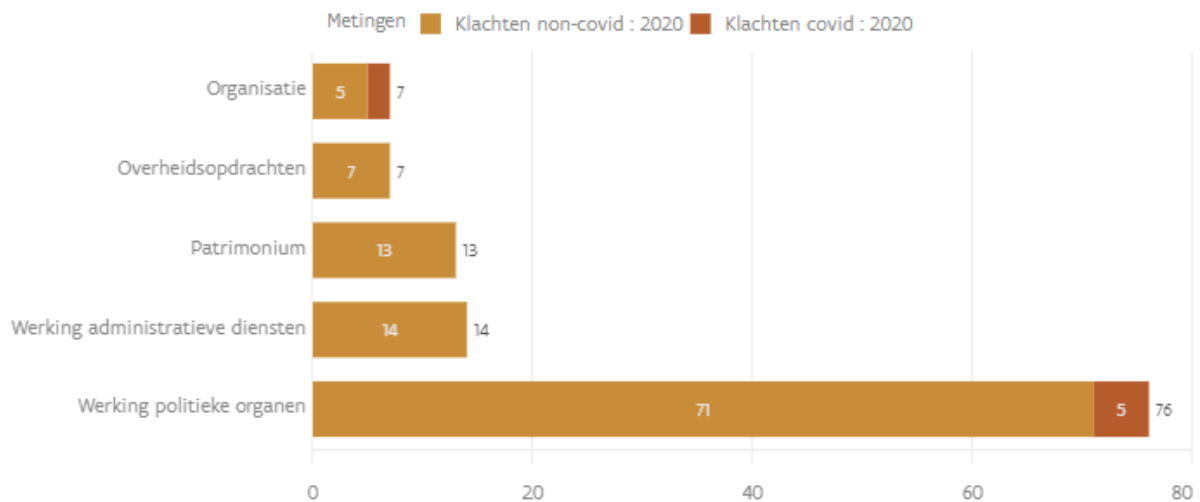


De 2 grafieken op volgende pagina geven de verdeling van niet-corona gerelateerde en corona gerelateerde klachten weer, op niveau van de afdelingen en de top 5 onderwerpen.

Over alle provincies heen gingen de meeste corona-gerelateerde klachten over de werking van de politieke organen, het ging daarbij over

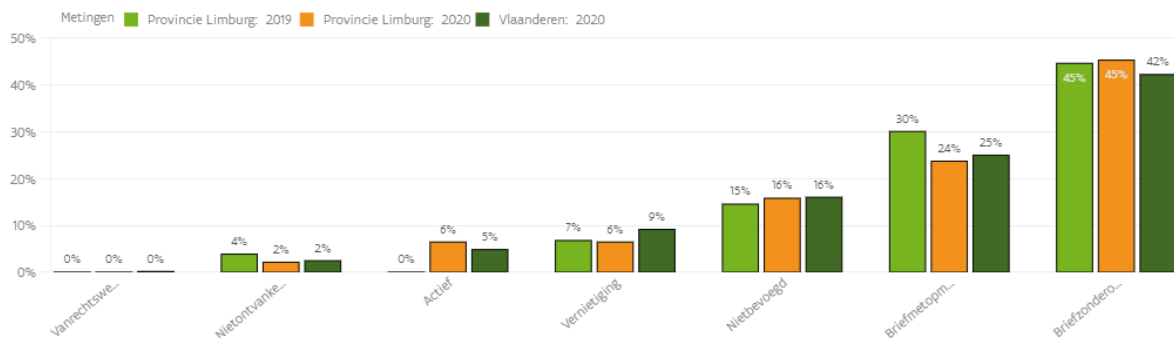
- het beperken van het vragenrecht van de raadsleden;
- de schending van de verplichte openbaarheid van de gemeenteraad en de OCMW-raad;
- het niet voorzien in een livestream;
- de inbreuken op de social-distancing tijdens de fysieke gemeenteraad;
- de technische problemen bij de digitale toepassing waarmee vergaderd wordt.





1.2.2. Naar resultaat

In 2020 leidde 6% van de ingediende klachten in Limburg tot een vernietiging. In 16% van de klachten was de gouverneur niet bevoegd. 24% van de klachten resulteerde in een brief aan het bestuur met opmerkingen.



2. Meldingsplichtige besluiten

De verplichte bekendmaking op de gemeentelijke webtoepassing maakt de informatie meteen ook digitaal beschikbaar voor de toezichthoudende overheid. Van een aantal beslissingen moet er ook melding gemaakt worden van de publicatie op de webtoepassing aan de toezichthoudende overheid. De meldingsplicht vervangt de oude inzendingsplicht. De publicatie en melding aan de toezichthoudende overheid start de termijn voor de uitoefening van het toezicht.

2.1. Algemeen toezicht meerjarenplannen en aanpassingen

De cijfers hebben betrekking op de meerjarenplannen 2020-2025 en de aanpassingen ervan die in 2020 zijn afgehandeld. Dossiers die werden ontvangen in 2019, maar afgehandeld in 2020, zijn ook meegeteld. De dossiers die eind 2020 werden ontvangen, maar pas in 2021 werden afgehandeld, zijn niet in de cijfers vervat.

	Gemeente- en ocmwbestuur	Welzijnsvereniging	AGB	Totaal
Geen toezichtsmaatregel	59	6	34	99
Toezichtsmaatregel	1	0	0	1
Totaal	60	6	34	100

2.2. Goedkeuringstoezicht jaarrekeningen

Voor de jaarrekening gaat het om de rekeningen over het boekjaar 2019 die in 2020 zijn ontvangen en afgehandeld. De jaarrekeningen 2019 die zijn ontvangen in 2020, maar afgehandeld in 2021, zijn niet vervat in de cijfers.

	Gemeentebestuur	OCMWbestuur	Welzijnsvereniging	AGB	Totaal
Goedkeuring	41	36	5	26	108
Niet-goedkeuring	0	0	0	0	0
Totaal	41	36	5	26	108

2.3. Goedkeuringstoezicht jaarrekening eredienstbesturen

Voor de jaarrekening gaat het om de jaarrekeningen over het boekjaar 2019 die in 2020 zijn ontvangen en afgehandeld. De jaarrekeningen 2019 die zijn ontvangen in 2020, maar afgehandeld in 2021, zijn niet opgenomen in de cijfers.

Goedkeuring	242
Niet-goedkeuring	0
Totaal	242

2.4. Fiscale reglementen

De retributiereglementen goedgekeurd door de raad van bestuur van een AGB zijn sinds de invoering van het Decreet Lokaal Bestuur niet meer meldingsplichtig. Een ambtshalve toetsing in het kader van het bestuurlijk toezicht gebeurt enkel ten aanzien van de belasting- en retributiereglementen goedgekeurd door de gemeenteoverheid.

	Totaal
Geen toezichtsmaatregel	564
Geen toezichtsmaatregel, opmerking aan bestuur	33
Vernietiging	0
Totaal	597

2.5. Goedkeuringstoezicht voor de gemeente Voeren

Voor Voeren zijn de besluiten inzake overheidsopdrachten van meer dan 50.000 euro onderworpen aan goedkeuring door de gouverneur. Deze goedkeuringsbevoegdheid geldt voor de besluiten van zowel de gemeenteraad als het college van burgemeester en schepenen waarbij de wijze waarop overheidsopdrachten worden gegund en de voorwaarden ervan worden bepaald, voor zover het gaat om opdrachten van meer dan 50.000 euro (art. 234 en 235 NGW). In 2020 werden 3 dossiers behandeld.

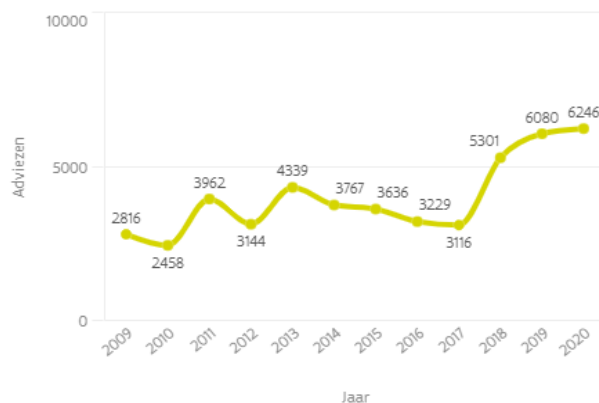
3. Adviesvragen

Lokale besturen kunnen ook bij de gouverneur terecht voor adviesvragen. Adviesvragen gaan veelal uit van de lokale besturen zelf, slechts een kleine minderheid van vragen wordt gesteld door mandatarissen of burgers.

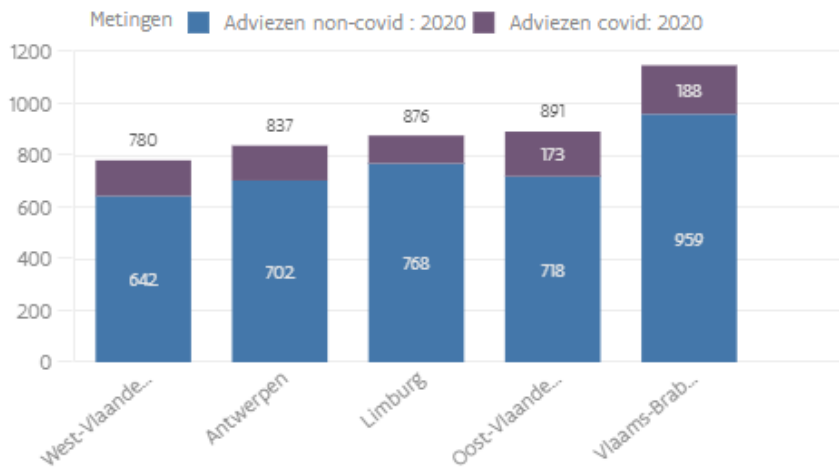
3.1. Adviesvragen – beeld voor Vlaanderen

Het aantal adviesvragen zit al een aantal jaar in stijgende lijn. De grafiek rechts geeft de evolutie van het totaal aantal adviesvragen over alle beleidsdomeinen heen dat door ABB is behandeld.

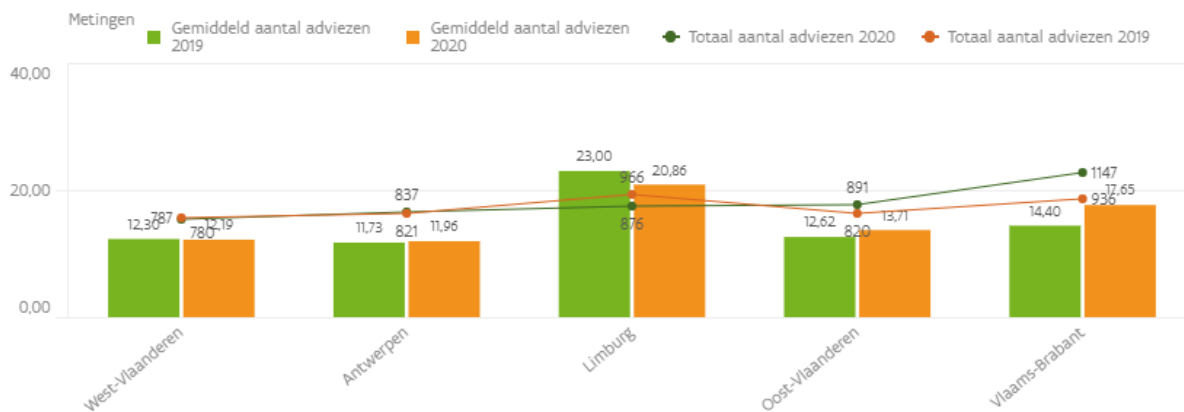
Onderstaande grafieken tonen het totaal aantal adviesvragen voor **Lokale Organisatie en Werking (LOW)**, **Lokale samenwerking, Verzelfstandiging & Personeel (LSVP)** en **Lokale Financiën en Fiscaliteit (LF)** samen. We vergelijken 2019 met 2020 en onderscheiden de corona gerelateerde en niet corona-gerelateerde adviesvragen.



In 2020 werden **4 531 adviesvragen** behandeld, in 2019 was dit 4 330. LOW behandelde 29% meer adviesvragen, LSVP 13% minder en LF 6% minder dan in 2019.

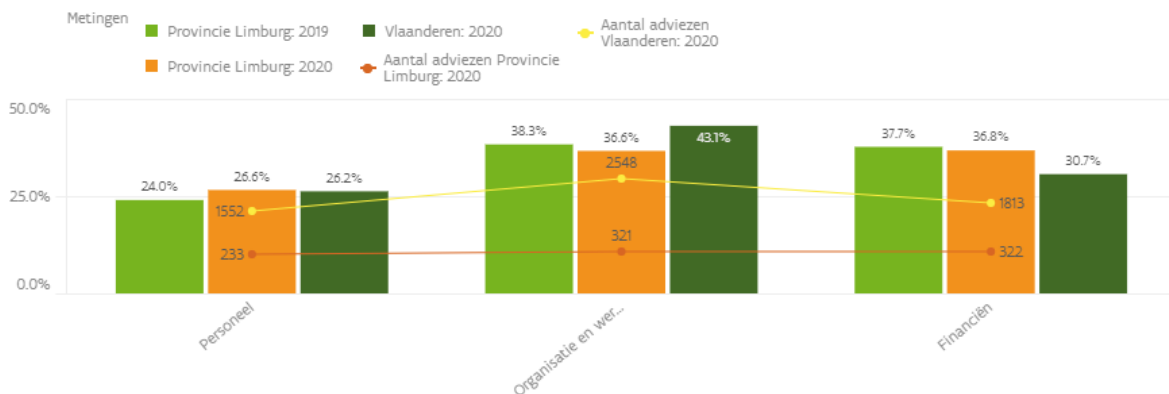


Limburg ontving in 2020 876 adviesvragen. De verticale balken geven het gemiddeld aantal adviesvragen per gemeente weer.



3.2. Adviesvragen – Limburg

In totaal werden in Limburg in 2020 876 adviesvragen behandeld. De afdelingen Financiën en Organisatie en Werking namen elk net geen 37% voor hun rekening, Personeel 26,6%.

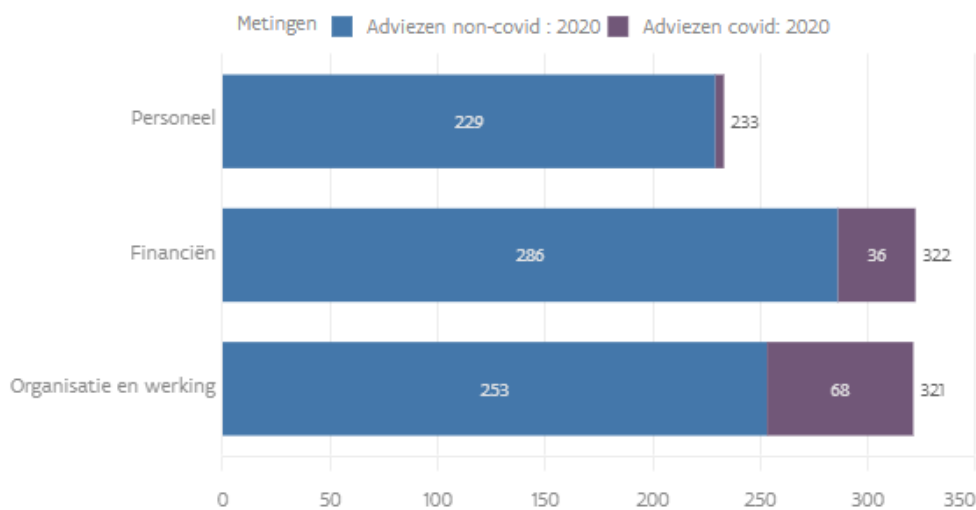


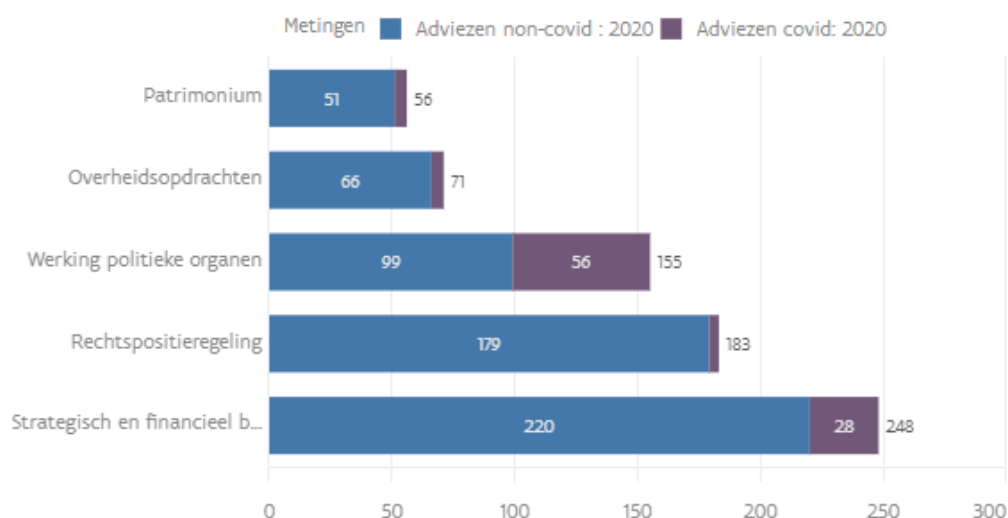
De 2 volgende grafieken geven de verdeling van niet-corona gerelateerde en corona gerelateerd adviesvragen weer, op niveau van de afdelingen en de top 5 onderwerpen.

De meeste corona-gerelateerde adviesvragen zijn voor **Organisatie en Werking** en gingen over de werking van de politieke organen.

Over alle provincies heen betrof dit ook het merendeel van de corona gerelateerde adviesvragen (hierbij ook de vragen over o.m. de algemene vergadering en de raad van bestuur bij de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden gerekend – worden centraal behandeld door het team Lokale samenwerking en Verzelfstandiging). De vragen gingen voornamelijk over:

- de digitale vergaderwijze of het hybride vergaderen. Deze ‘nieuwe’ vormen van vergaderen brachten praktische vragen met zich mee, zoals het verzekeren van de openbaarheid van de vergadering, de wijze van stemming en in het algemeen de naleving van de democratische principes;
- de mogelijkheid tot fysieke samenkomst van de organen. Die vragen gingen onder andere over:
 - de mogelijkheid om de gemeenteraad terug fysiek te laten doorgaan;
 - het maximum aantal personen dat in de vergaderruimte is toegelaten;
 - de locatie waar de fysieke vergadering kon/mocht doorgaan;
 - of publiek en pers waren toegelaten op de fysieke vergadering;
 - het toestaan of gebruik van plexiwandenglazen;
 - de voorschriften die van toepassing zijn tijdens de fysieke vergadering (bijv. het dragen van een mondkapje; ventilatie,...).





Binnen **Personeel** gingen de corona gerelateerde adviesvragen voornamelijk over:

- verloven en afwezigheden: corona-ouderschapsverlof, de impact van tijdelijke werkloosheid op de vakantiedagen, wat na de terugkeer uit een rode zone
- toelagen en vergoedingen: mogelijke vergoeding voor het telewerk, aanvulling vergoeding voor tijdelijke/technische werkloosheid, impact van tijdelijke/technische werkloosheid op toelagen zoals de eindejaarspremie

De afdeling Lokale **Financiën** ontving heel wat vragen over de impact van de coronacrisis op het strategisch en financieel beleid zoals de impact van de coronacrisis op de meerjarenplannen (financieel evenwicht), de verlenging van de termijn voor de indiening van de jaarrekening en de codes waaronder de verschillende steunmaatregelen moesten worden geboekt.

Team fiscaliteit kreeg voornamelijk vragen over de mogelijkheden om de belastingdruk te verminderen via een wijziging, opheffing of intrekking van de belasting- en retributiereglementen.

4. Audit lokale besturen

Sinds 1 januari 2014 voert Audit Vlaanderen audits uit bij (onder meer) lokale en provinciale besturen. Als onafhankelijke en objectieve partner wil Audit Vlaanderen de lokale besturen ondersteunen bij de beheersing van financiële, wettelijke en organisatorische risico's. Het evalueren van de organisatiebeheersing van de lokale besturen gebeurt met vier verschillende soorten audits: organisatie-audits, thema-audits, detectie-audits en forensische audits.

Wanneer Audit Vlaanderen bij een gemeente- of OCMW-bestuur een schending van het recht vaststelt, wordt dit meegedeeld aan de minister van Binnenlands Bestuur. Indien het dossier door Audit Vlaanderen ook wordt overgemaakt aan de Centrale Dienst voor de Bestrijding van Corruptie bezorgt de minister een kopie van het auditrapport aan de gouverneur. Hierbij verzoekt de minister de gouverneur het betrokken bestuur uit te nodigen voor een persoonlijk gesprek over de noodzakelijk te nemen maatregelen. Na het gesprek met het betrokken bestuur kan de gouverneur van mening zijn dat een verscherpt toezicht nodig is. In dat geval legt de gouverneur bijkomende maatregelen op waaraan het bestuur moet voldoen. De regelgeving somt niet de maatregelen op die als verscherpt toezicht kunnen opgelegd worden. De gouverneurs zijn bijgevolg vrij in het opleggen van maatregelen die volgens hen noodzakelijk zijn om aan de vastgestelde onregelmatigheid te remediëren.

De gouverneur heeft in opdracht van minister Bart Somers in 2020 geen gemeente- of ocmw-bestuur uitgenodigd voor een overleg, naar aanleiding van vaststellingen tijdens zowel forensische als organisatie-audits.

5. Eedafleggingen burgemeesters

Na de ondertekening van hun benoemingsbesluit door de minister van Binnenlands Bestuur, leggen de burgemeesters de eed af in handen van de gouverneur.

legislatuur	naam	voornaam	datum eedaflegging	startdatum mandaat
2019-2024				
Heers	Pirard	Kristof	30/6/2020	1/7/2020
Voeren	Gaens	Joris	20/1/2020	20/1/2020

6. Eretekens

De gouverneur geeft advies over voorstellen tot toekenning van onderscheidingstekens (burgerlijke eretekens en eretekens in de Nationale Orden).

Type aanvraag	Aantal	Gunstig	Ongunstig
Nationale Orden (gewoon personeel + mandatarissen)	15	15	
Burgerlijk Ereteken (gewoon personeel + mandatarissen)	8	8	
geneesheren (FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu)	0	0	
Koninklijke Vlaamse Voetbalbond (BLOSO)	0	0	
fanfares (Agentschap Sociaal- Cultureel Werk voor Jeugd en Volwassen)	0	0	

7. Tucht lokale mandatarissen

In overeenstemming het besluit van de Vlaamse Regering van 6 juli 2018 houdende het statuut van de lokale mandataris kan de provinciegouverneur van de Vlaamse Regering de opdracht krijgen om een tuchtonderzoek te voeren, een tuchtverslag op te maken en een tuchtdossier samen te stellen. De gouverneur geeft in dat geval een advies over het gepaste gevolg dat volgens hem aan de feiten moet worden gegeven. Daarnaast formuleert hij ook een voorstel van straf indien hij meent dat een tuchtprocedure moet worden opgestart.

In de loop van 2020 heeft de gouverneur geen dergelijke onderzoeksopdrachten uitgevoerd.

8. Structurele onbestuurbaarheid

De structurele onbestuurbaarheid van artikel 46 DLB werd in 2013 door de wetgever ingevoerd om het herstel van de bestuurbaarheid van de gemeente toe te laten. Wanneer een gemeenteraad bij volstreekte meerderheid van stemmen de structurele onbestuurbaarheid van de gemeente vaststelt, brengt die de Vlaamse Regering daarvan op de hoogte. Op grond van die kennisgeving geeft de Vlaamse Regering aan de provinciegouverneur een bemiddelings-opdracht. Hij brengt de Vlaamse Regering op de hoogte van het resultaat van de bemiddeling.

In de loop van 2020 heeft de gouverneur geen dergelijke bemiddelingsopdracht uitgevoerd.

Deze procedure wordt in 2021 vervangen door de constructieve motie van wantrouwen.

9. Niet-bestuurskundige taken

Kleinschalige niet-bestuurskundige dossiers worden in regel behandeld en opgevolgd door de Vlaamse Dienst van de gouverneur. De taakstelling is beschreven in een nota aan de Vlaamse Regering (VR 2011 2312 DOC.1423/1). ABB bouwt gestaag haar ondersteunende rol in deze dossiers af. Sporadisch doet de gouverneur nog een beroep op ABB.

Taxi- en VVB-dossiers

Sinds 1 januari 2020 valt het taxivervoer onder het decreet van 29 maart 2019 betreffende het individueel bezoldigd personenvervoer i.p.v. het decreet van 20 april 2001 betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg. In het nieuwe decreet van 29 maart 2019 is geen rol meer weggelegd voor de provinciegouverneurs bij procedures tegen beslissingen over de weigering, schorsing of intrekking van een taxivergunning. In het nieuwe decreet is de taxivergunning niet langer beperkt tot de gemeente, waar de vergunning werd toegekend, maar geldig voor het ganse Vlaamse grondgebied. De regeling rond oneigenlijk gebruik van de taxivergunningen is bijgevolg weggevallen.

Het nieuwe decreet voorziet wel in een overgangsbepaling (artikel 43) voor exploitanten die hun activiteiten nog uitvoeren op basis van een vergunning, verleend krachtens het oude decreet. In die gevallen kan er wel nog aangeklopt worden bij de provinciegouverneurs (zowel beroep tegen beslissingen over de weigering, schorsing of intrekking van de vergunningen en klachten over oneigenlijk gebruik van de vergunning).

In 2020 werden geen dossiers behandeld.

V Aanvullende Vlaamse taken

1. Jacht

In 2020 werd de behandeling van de aanvragen voor jachtverloven en jachtvergunningen via het e-loket verder geconsolideerd. Tevens werd de nauwe samenwerking met de dienst wapenvergunningen verder uitgebouwd.

Op het vlak van de jachtterreiplannen ontving de dienst naar aanleiding van o.a. de publicatie van de jachtterreinen op Geopunt nog steeds een hoog aantal vragen om terreinen uit te kleuren. Er werd, in samenwerking met het Agentschap Natuur en Bos, dan ook verder ingezet op een digitalisering van de verwerking van de jachtplannen.

Aard en aantal dossiers van de afgelopen jachtseizoenen:

	2011 - 2012	2012 - 2013	2013 - 2014	2014 - 2015	2015 - 2016	2016- 2017	2017- 2018	2018- 2019	2019 - 2020 (*)	2020 - 2021 (*)
Jachtverloven	2240	2245	2284	2348	2349	2321	2321	2306	2306	2299
Jachtvergunning	107	108	104	122	142	138	137	110	87	88
Ingetrokken/ geweigerde jachtverloven	9	5	8	8	15	13	11	9	11	8
Betwistingen ivm jachtplannen (overlappenden en klachten)	26	27	24	13	350	200 w.o. 82 klachte n	247 w.o. 217 klachte n	298 w.o. 235 klachte n	1238 overlappende percelen en 452 percelen in het kader van klachten (**)	705 overlappende percelen en 544 percelen in het kader van klachten (**)

(*) betreft cijfers voor het lopend jachtseizoen; cijfers kunnen tot 30 juni 2021 nog licht oplopen.

(**) Ingevolgde de digitalisering van de jachtplannen wordt vanaf het seizoen 2019-2020 niet langer het aantal dossiers geteld, maar wel het aantal percelen waarop betwistingen betrekking hebben.

2. Dossiers Wateringen

Het handelt hier om een niet-bestuurskundige taak van de gouverneur in het kader van artikel 85 van de wet betreffende de wateringen van 5 juli 1956 (goedkeuringstoezicht gouverneur). In 2020 werden 6 dossiers behandeld.

VI Annex – Federale opdrachten

1. Noodplanning en crisisbeheer

1.1. Coronavirus COVID 19

Op donderdag 12 maart 2020 kondigde de Nationale Veiligheidsraad de federale fase van het crisisbeheer af. Er werden verschillende maatregelen genomen om de verspreiding van het corona virus te beperken.

De dienst Noodplanning en Crisisbeheer Limburg volgde ,samen met CCPROV, de epidemiologische toestand in de provincie strikt op. Er werd regelmatig en intensief overleg gepleegd met de verschillende betrokken federale, Vlaamse en lokale beleids- en overheidsinstanties zoals NCCN, AZG, ELZ's.

In opdracht van de gouverneur stond de dienst Noodplanning en Crisisbeheer ook in voor de communicatie en informatiedoorstroming naar de lokale overheden.

Samenvattend: 2020 was een jaar dat gedomineerd werd door het coronavirus.

1.2. Droogte en waterschaarste

Een combinatie van hoge temperaturen en het bijna volledig uitblijven van neerslag maakte dat Vlaanderen in 2020 voor het vierde jaar op rij opnieuw werd geconfronteerd met droogte en waterschaarste.

De lente van 2020 was een zeer droge lente en de neerslaghoeveelheden tijdens de maanden april en mei waren uitzonderlijk laag.

Reeds vanaf de tweede helft van maart daalden de peilen en afvoeren van de waterlopen sterk. Lage grondwaterstanden zorgden ervoor dat de debieten tijdens het hele voorjaar en de zomer van 2020 op veel plaatsen sterk afhankelijk bleven van neerslag. Na een regenbui stegen de debieten enkel kortstondig. De regen had nauwelijks effect op het basisdebiet.

De combinatie van lage afvoeren en hoge temperaturen zorgden bovendien voor een toename van blauwalgenbloeien. Op een aantal locaties hielden de bloeien zeer lang aan, soms tot in november.

In 2017 werd de CIW (Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid) aangesteld als droogtecoördinator. Voor de uitrol van deze opdracht werd binnen de CIW - werking de Vlaamse Droogtecommissie ingebed. De droogtecommissie komt in actie bij aanhoudende of dreigende droge periodes met algemene en watertekorten en staat in voor het overleg en de nodige afstemming van maatregelen.

Regionaal gebeurt het overleg en de coördinatie bij droogte en waterschaarste via het provinciale crisisoverleg onder leiding van de gouverneur.

Het Limburgs Droogteoverleg vergaderde in 2020 éénmaal op 18 mei 2020. Tijdens deze samenkomst werd het afwegingskader 'captatieverboden ecologisch kwetsbare waterlopen toegelicht' en werd de werkwijze en afspraken voor het Limburgs Droogteoverleg 2020 besproken. Er werden in onze provincie geen structurele overlegmomenten ingepland zoals vorige jaren. Er werd afgesproken om indien nodig ad hoc samen te komen om zo snel te schakelen en per mail een digitale samenkomst vast te leggen. Op die manier kon er even gevat en snel gereageerd worden op de droogteproblematiek.

Overzicht politiebepaluten

- Captatieverbod onbevaarbare waterlopen
Op dinsdag 19 mei adviseerde de Vlaamse Droogtecommissie om in heel Vlaanderen een captatieverbod in te stellen voor de ecologisch kwetsbare waterlopen.
Ten gevolge van de invoering van het afwegingskader ‘captatieverboden ecologisch kwetsbare waterlopen’ was het captatieverbod van toepassing op ongeveer 80% van het Limburgse grondgebied.
 - Besluit wd. Gouverneur Michel Carlier van woensdag 20 mei 2020 dat inging in op donderdag 21 mei 2020
 - Opheffingsbesluit gouverneur Jos Lantmeeters van 19 november 2020 dat dat inging op 20 november

- Captatieverboden omwille van de aanwezigheid van blauwalgen
 - Kanaal Bocholt – Herentals
Besluit van wd. Gouverneur Michel Carlier van 20/08/2020 -
Opheffingsbesluit van gouverneur Jos Lantmeeters van 14/10/2020

 - Kanaal Beverlo
- Besluit van wd. Gouverneur Michel Carlier van 20/08/2020
- Opheffingsbesluit van gouverneur Jos Lantmeeters van 14/10/2020 met uitzondering van gedeelte tussen kilometerpaal 0 en kilometerpaal 8
- Opheffingsbesluit van gouverneur Jos Lantmeeters van 05/11/2020 voor gedeelte tussen kilometerpaal 0 en kilometerpaal 8

 - Zuid Willemsvaart
- Besluit van wd. Gouverneur Michel Carlier van 20/08/2020
- Opheffingsbesluit van gouverneur Jos Lantmeeters van 14/10/2020

 - Kanaal Briegden-Neeharen
- Besluit van Gouverneur Jos Lantmeeters 10/09/2020
- Opheffingsbesluit van gouverneur Jos Lantmeeters van 14/10/2020

2. Veiligheid – ARIEC

Het Limburgse ARIEC werd samen met de ARIEC's van Antwerpen en Namen opgericht als proeftuinproject voor de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit. Het team bestaat sinds juli 2020 uit vier personen : twee informatiebeheerders, een jurist en een criminoloog-coördinator.

Hun takenpakket bestaat uit de ondersteuning van lokale besturen met expertise en methodiek, het leveren van juridische bijstand, de opmaak van besluiten en voorbeeldreglementen, de opvolging van bovenlokale fenomenen, een geïntegreerde en multidisciplinaire aanpak, en het leveren van bijstand bij de operationele uitvoering van flexacties.

Zo coördineerde het ARIEC (ook tijdens de covid-crisis) 8 zogenaamde “flexacties”: multidisciplinaire controles op sectoren die gevoelig zijn gebleken voor infiltratie door ondermijnende criminaliteit.

Om de strategische afstemming van informatie en handhaving te verzekeren, werden op gemeentelijk niveau een aantal structuren opgezet:

- 18 gemeenten hebben een eigen lokale overlegstructuur, het GIEC of Gemeentelijk Informatie en Expertise Centrum. Via deze GIEC's werden over de hele provincie 207 panden gemonitord.
- Elke gemeente heeft een SPOC, een Single Point of Contact dat als inval- en coördinatiepunt fungeert.

Het ARIEC organiseerde op jaarbasis 74 kleine en grote infomomenten waarop de methodiek van de bestuurlijke aanpak werd toegelicht. Daarnaast werden 13 fenomenen op projectmatige basis aangepakt (denk bijvoorbeeld aan het fenomeen van de buitenlandse arbeiders, vakantieparken, of het weren van malafide huurders).

In 77 dossiers werd een diepgaande beeldvorming opgezet, en voor 101 casussen werd een juridisch advies met het oog op handhaving verleend. Op basis van de opgedane ervaringen werden het afgelopen jaar tenslotte ook 5 draaiboeken opgesteld : bijvoorbeeld rond de aanpak van lachgas, de bestuurlijke inbeslagname van voertuigen, of de toepassing van het reglement op de motorclubs.

Bovenlokaal onderhoudt het ARIEC permanent contacten met onder meer het parket, de arbeidsauditeur en de inspectiediensten (via de Arrondissementale Inspectiecel).

Grensoverschrijdend wordt er intensief samengewerkt met het RIEC in Nederlands Limburg en met het nieuw opgerichte EURIEC (Euregionaal Informatie en Expertise Centrum). Zo werden het afgelopen jaar 24 grensoverschrijdende casussen samen met het EURIEC aangepakt. In 6 dossiers werd tenslotte vanuit het ARIEC advies gegeven bij beleidsvoorbereidend werk.