

PRUP HIPPISCH CENTRUM SENTOWER PARK TE OUDSBERGEN

PROCESNOTA

FASE ONTWERP

versie definitieve vaststelling



Provincie Limburg

Universiteitslaan 1 - 3500 Hasselt

tel. 011 23 71 11

fax 011 23 81 11

D+A nv
RUIJTE VOOR IDEEËN

Meiboom 26
1500 Halle
T 02 363 89 10
F 02 363 89 11

Kardinaal Mercierplein 2
2800 Mechelen
T 015 56 09 56
F 015 56 09 59

Belfius BIC GKCCBEBB
IBAN BE33 0682 4745 8646
BNP Fortis BIC GEBABEBB
IBAN BE80 2930 4598 9977

BTW BE 0418 913 997
RPR Brussel
info@da.be
www.da.be

Colofon

PRUP Hippisch centrum Sentower Park te Oudsbergen

Opdrachtgever:

Provincie Limburg

Opdrachthouder:

D+A Consult nv – Meiboom 26, 1500 Halle – Kardinaal Mercierplein 2, 2800 Mechelen –
info@da.be – www.da.be

Opgemaakt door ondergetekende ontwerper,

Ann Lambrechts, projectleider, erkend ruimtelijk planner

Robbin Veldboer, projectmedewerker, erkend ruimtelijk planner

fase	document	datum	revisie	versie
1	Procesnota – versie participatie- en adviesronde - publicatie	17/03/2022-rv	al	1.0
2	Procesnota – fase scopingnota_versie advies Team MER	20/06/2022-rv	al	2.0
	Procesnota – fase scopingnota_versie advies Team MER	09/08/2022-rv	al	2.1
3	Procesnota – voorontwerp RUP – versie plenaire vergadering	11/10/2022-al	al	3.0
	Procesnota – voorontwerp RUP – versie plenaire vergadering	12/10/2022-al	al	3.1
4	Procesnota – ontwerp RUP – versie voorlopige vaststelling	15/12/2022-al	al	4.0
5	Procesnota – ontwerp RUP – definitieve vaststelling	12/07/2023-rv	al	5.0
	Procesnota – ontwerp RUP – definitieve vaststelling	31/07/2023-al	al	5.1

	Procesnota – ontwerp RUP – definitieve versie _publicatie	03/08/2023-al	al	5.2
--	--	---------------	----	-----

Inhoudsopgave

0	Opzet	5
1	Opdrachtomschrijving	6
2	Overlegstructuur	7
2.1	Planteam.....	7
2.2	Deskundigen	7
2.3	Adviesinstanties.....	7
2.4	Stakeholders	8
3	Geïntegreerd planproces	9
3.1	Verloop planproces.....	9
3.2	Toelichting planproces	10
3.2.1	Opmaak start- en procesnota	10
3.2.2	Raadpleging publiek en adviesvraag	10
3.2.3	Opmaak scopingnota	10
3.2.4	Opmaak voorontwerp PRUP.....	11
3.2.5	Opmaak ontwerp PRUP.....	11
3.2.6	Openbaar onderzoek.....	11
3.2.7	Definitieve vaststelling.....	11
4	Overleg en inspraak.....	13
4.1	Opstartfase	13
4.2	Raadpleging publiek en adviesvraag	13
4.3	Scopingnota	13
4.4	Voorontwerp PRUP	15
4.5	Ontwerp voorlopige vaststelling	17
4.6	Openbaar onderzoek	17
4.7	Ontwerp definitieve vaststelling	17

0 OPZET

De procesnota is een aparte nota die het verloop van het planningsproces van het voorliggend PRUP (provinciaal ruimtelijk uitvoeringsplan) omschrijft. In deze nota wordt zowel beschreven hoe het proces wordt gepland als hoe het effectief werd uitgevoerd. De nota evolueert naarmate het proces vordert en zal steeds worden aangevuld. De procesnota wordt publiek gemaakt en zal de burger helpen bij het volgen van de doorlopen procedure en de ondernomen stappen. De procesnota moet worden samen gelezen met de andere onderdelen van dit PRUP.

Gezien de nota enkel een feitelijk verslag is, heeft het een louter toelichtend karakter.

De procesnota bevat onder andere:

- de samenstelling van het planteam
- een lijst van betrokken en te betrekken actoren
- een lijst van (advies)instanties, verschillende stakeholders en eventueel andere deskundigen
- de verschillende doorlopen en geplande processtappen
- de wijze van communicatie en participatie
- het verwachte besluitvormingsproces van het voorziene plan

1 OPDRACHTOMSCHRIJVING

In zitting van 28 november 2021 werd door de deputatie van de provincie Limburg beslist om het provinciaal ruimtelijke uitvoeringsplan (PRUP) Hippisch centrum Sentower Park te Oudsbergen op te maken. Het planningsproces voor de opmaak van dit PRUP wordt gestart ten gevolge van de aflevering van een voorwaardelijk positief planologisch attest voor het hippisch centrum Sentower Park door de provincieraad op 15 september 2021.

De provincie Limburg wenst met dit PRUP de contour van het recreatiegebied te vergroten door herbestemming van het agrarisch gebied met als doel uitbreidingsmogelijkheden voor Sentower Park te creëren. Specifiek wil Sentower Park hier een nieuwe loods (tijdelijke wedstrijdSTALLen) plaatsen, de parkeergelegenheid uitbreiden en voorzien in bijkomende hemelwaterbuffering en -infiltratie-infrastructuur. Daarnaast zal ook parkeergelegenheid i.f.v. het speelbos Joekelbos worden aangelegd. De ingrepen zijn ingepland voor de korte termijn. Er worden geen bijkomende uitbreidingen op lange termijn gepland.

De provincie Limburg laat zich voor de opmaak van het PRUP (incl. milieubeoordeling) bijstaan door het extern studiebureau D+A Consult.

2 OVERLEGSTRUCTUUR

2.1 Planteam

Het ontwerp van een PRUP wordt opgemaakt door het planteam dat kan bestaan uit verschillende personen die werken in een samenwerkingsverband, waaronder minstens één ruimtelijk planner. Het planteam is in essentie een ambtelijke groep. Het planteam voert het geïntegreerde planningsproces, begeleidt de verschillende onderzoeken, integreert de tussentijdse resultaten in het planningsproces en zorgt voor een continue kwaliteitsbewaking.

Het planteam voor het PRUP bestaat uit vertegenwoordigers van volgende instanties:

Naam	Functie
Provincie Limburg - Directie Omgeving, Ruimtelijke Planning	Ruimtelijk planner
Gemeente Oudsbergen	Gemeentelijk stedenbouwkundig ambtenaar
Departement Landbouw en Visserij	Adviseur departement landbouw & visserij Limburg en Vlaams-Brabant
Departement Omgeving afdeling GOP	Adviseur beleidsuitvoering departement Omgeving afdeling GOP
Agentschap Natuur en Bos	Adviseur agentschap natuur & bos
D+A Consult	Ontwerper

2.2 Deskundigen

Gezien de ligging, de complexiteit van het PRUP, de mogelijke effecten op milieu wordt er gekozen om volgende deskundigen op afroep bij het PRUP te betrekken:

- Mer-deskundige in kader van de actualisatie van de passende beoordeling.

2.3 Adviesinstanties

De startnota en het voorontwerp van het PRUP wordt voorgelegd aan alle te betrekken adviesinstanties zoals vermeld in bijlage 1 van het 'Besluit van de Vlaamse Regering betreffende het geïntegreerde planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen, planmilieueffectenrapportage, ruimtelijke veiligheidsrapportage en andere effectenbeoordelingen'.

Verder zal ook de provinciale commissie voor ruimtelijke ordening (Procoro) het nodig advies formuleren naar de deputatie.

2.4 Stakeholders

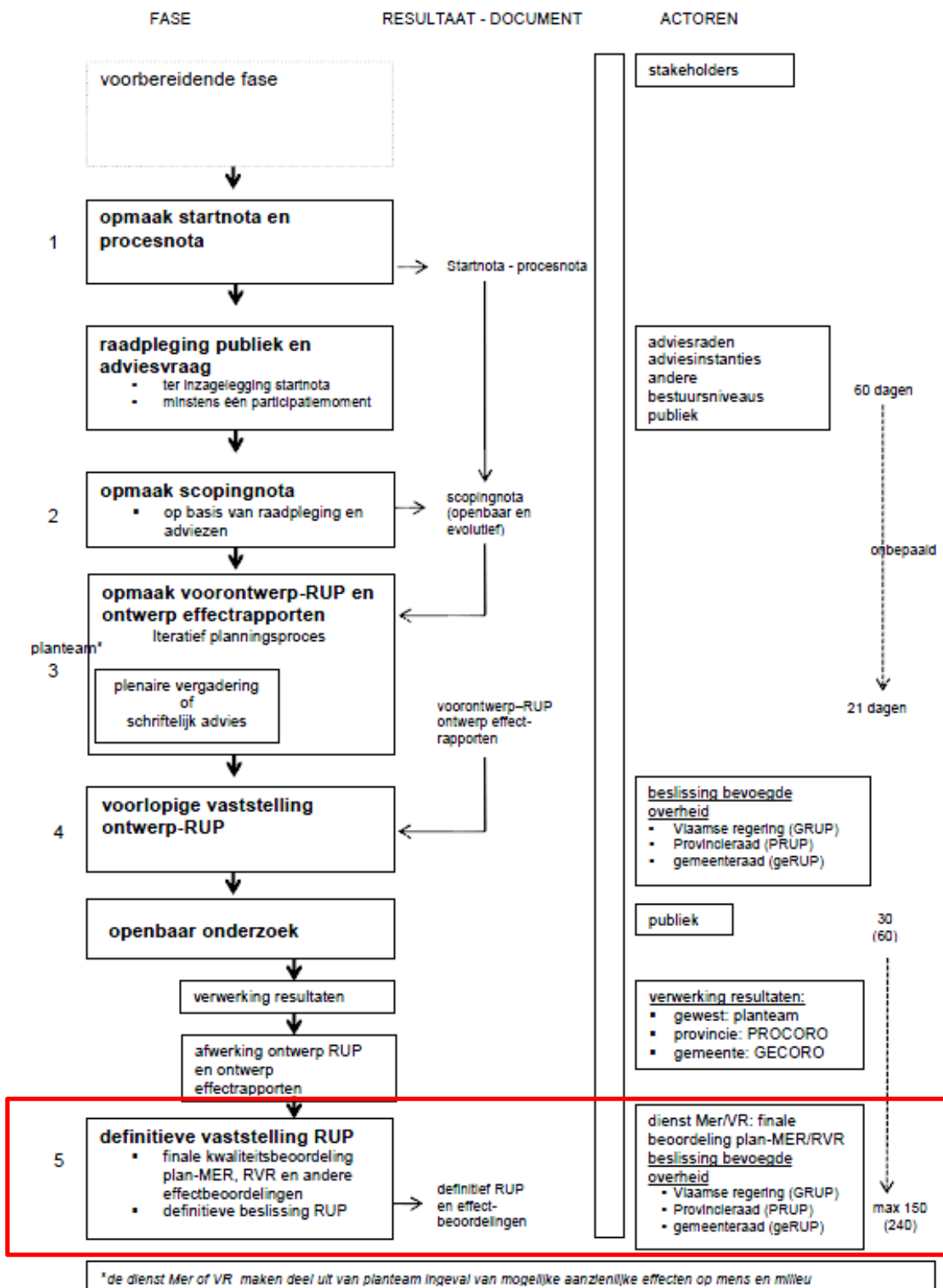
In de loop van het proces zullen verschillende actoren geconsulteerd worden. Dit zowel formeel tijdens de procedure als informeel, indien dit noodzakelijk wordt geacht. Volgende groepen worden alvast naar voor geschoven als gesprekspartners of belanghebbende stakeholders:

- omwonenden (bevolking);
- de betrokken eigenaars van het plangebied en bedrijfsleiders;
- het middenveld bijvoorbeeld Boerenbond, natuurverenigingen...

3 GEÏNTEGREERD PLANPROCES

3.1 Verloop planproces

Onderstaande figuur is een schematische weergave van het verloop van het planproces. De rode kader geeft aan in welk stadium het PRUP zich bevindt.



3.2 Toelichting planproces

3.2.1 Opmaak start- en procesnota

De startnota en de eerste versie van de procesnota werden opgemaakt door het planteam. Op 24 maart 2022 werd het voorontwerp van de startnota en de procesnota voorgelegd aan en goedgekeurd door de deputatie.

De startnota omvat onder andere de afbakening van het gebied, de doelstellingen van het voorgenomen PRUP, de relatie met de ruimtelijke structuurplannen en indien relevant andere beleidsplannen, de beschrijving van de te onderzoeken effecten en de inhoudelijk aanpak van de effectenbeoordeling etc.

3.2.2 Raadpleging publiek en adviesvraag

Raadpleging publiek en organisatie participatiemoment

De startnota en de eerste versie van de procesnota wordt gedurende 60 dagen ter inzage gelegd voor de bevolking. Het doel is om iedereen op de hoogte te brengen van het plan en om kennis en input te vergaren.

De publieke raadpleging van de startnota wordt gehouden van 1 april 2022 tot en met 30 mei 2022.

Er werd een eerste participatiemoment georganiseerd. Dit participatiemoment was een fysieke bijeenkomst en werd voorbereid door het planteam. Het eerste participatiemoment ging door op 26 april 2022. Van dit moment werd een algemeen verslag opgemaakt.

Iedereen kon tijdens deze periode van 60 dagen ook schriftelijk opmerkingen en suggesties indienen. De reacties werden uiterlijk de laatste dag van de termijn van de inspraak aan de deputatie bezorgd. De wijze waarop reacties bezorgd kunnen worden, alsook de uiterste datum werden uitdrukkelijk vermeld in de informatie over de startnota.

Adviesvraag

Gedurende deze 60 dagen vroeg de deputatie ook advies aan de bevoegde adviesinstanties. Indien de termijn van 60 dagen werd overschreden kon aan de adviesvereiste voorbijgegaan worden.

Alle adviezen, de inspraakreacties en het verslag van het participatiemoment werden gebundeld en in de fase scopingnota verwerkt.

3.2.3 Opmaak scopingnota

De scopingnota bouwt verder op de startnota. In de scopingnota werden de adviezen en inspraakreacties door het planteam verwerkt. Er werd aangegeven hoe wordt omgegaan met de aangeleverde suggesties of aandachtspunten om het plan te verbeteren. De scopingnota werd ter beschikking gesteld op de provinciale website.

3.2.4 Opmaak voorontwerp PRUP

Verdere uitwerking van het voorontwerp van het plan

Na de opmaak van de scopingnota en het openbaar maken van deze nota wordt het geïntegreerd planningsproces verdergezet. Hierbij wordt het plan verder uitgewerkt rekening houdend met de effectbeoordelingen en eventuele andere onderzoeken die relevant worden geacht. Alternatieven worden onderzocht naar hun ruimtelijke en andere effecten en naar de doelstellingen van het plan.

Gedurende dit iteratieve planningsproces kan het planteam zowel de scopingnota als de procesnota wijzigen. De nieuwe versies van deze nota's zijn steeds openbaar raadpleegbaar.

Plenaire vergadering / schriftelijke adviesronde

Tijdens de opmaak van het PRUP zal het voorontwerp voor advies worden voorgelegd aan de betrokken adviesinstanties zoals bepaald in bijlage 1 van het 'Besluit van de Vlaamse Regering betreffende het geïntegreerde planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen, planmilieueffectrapportage, ruimtelijke veiligheidsrapportage en andere effectbeoordelingen'. Om de adviezen te kennen kan er een plenaire vergadering worden georganiseerd of er kan schriftelijk advies worden gevraagd. De provincie opteerde voor een plenaire vergadering die op 22 november 2022 heeft plaatsgevonden.

3.2.5 Opmaak ontwerp PRUP

Op basis van de ontvangen adviezen kan het voorontwerp PRUP aangepast of herwerkt worden. Uiterlijk voor de voorlopige vaststelling van het ontwerp van het PRUP wordt in de scopingnota door de dienst bevoegd voor milieueffectrapportage bepaald of een milieueffectrapport moet worden opgemaakt.

Het ontwerpplan van het PRUP en de eventuele ontwerp-effectbeoordelingen worden door de provincieraad voorlopig vastgesteld.

3.2.6 Openbaar onderzoek

Het openbaar onderzoek wordt vooraf aangekondigd in het Belgisch Staatsblad.

Het openbaar onderzoek wordt gehouden over een periode van 60 dagen.

Tijdens het openbaar onderzoek wordt het PRUP gedurende 60 dagen op het provinciehuis en in het gemeentehuis van Oudsbergen ter inzage gelegd voor het publiek en het ontwerp wordt gepubliceerd op de provinciale en gemeentelijke website. Opmerkingen en bezwaren kunnen uiterlijk tot en met de laatste dag van het openbaar onderzoek schriftelijk of digitaal aan de procoro bezorgd worden.

De procoro zal nadien alle adviezen, opmerkingen en bezwaren bundelen, bekijken en brengt een gemotiveerd advies uit aan de provincieraad. Het planteam past desgewenst het PRUP aan.

3.2.7 Definitieve vaststelling

Na het einde van het openbaar onderzoek en het advies van de procoro, stelt de provincieraad het PRUP definitief vast.

De Vlaamse Regering beschikt over een termijn van 45 dagen om de uitvoering van het besluit van de provincieraad tot definitieve vaststelling van het provinciaal PRUP eventueel te schorsen.

Als het besluit van de provincieraad tot definitieve vaststelling niet tijdig is geschorst, wordt de provincieraadsbeslissing bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en treedt het PRUP in werking 14 dagen na de publicatie in het Belgisch Staatsblad.

4 OVERLEG EN INSPRAAK

4.1 Opstartfase

Startvergadering - 24 januari 2022

Overlegmoment met bedrijfsleiding Sentower Park - 8 februari 2022

Op het overleg werd het doel en de planning van het RUP toegelicht en werden de voorwaarden van het planologisch attest overlopen.

Planteam - 24 februari 2022

De startnota werd besproken op het planteam van 24 februari 2022.

Advies RVR

Op 21 februari 2022 werd een RVR-toets uitgevoerd. Er dient geen ruimtelijk veiligheidsrapport te worden opgemaakt. De RVR-toets is opgenomen in de scopingnota.

4.2 Raadpleging publiek en adviesvraag

De raadpleging publiek en adviesvraag werd georganiseerd van 1 april 2022 tot en met 30 mei 2022.

Raadpleging publiek

Op 26 april 2022 werd het eerste participatiemoment georganiseerd. Het verslag hiervan wordt opgenomen in bijlage bij de scopingnota.

4.3 Scopingnota

De adviezen en inspraakreacties op de startnota werden door het planteam verwerkt.

Adviezen

Volgende adviesinstanties werden geraadpleegd:

- Provincie Limburg (RO)
- Departement Omgeving
- Gemeente Oudsbergen
- Onroerend Erfgoed
- Departement Landbouw en Visserij (Limburg)
- Agentschap voor Natuur en Bos (Limburg)
- Agentschap Wonen-Vlaanderen
- Vlaamse Milieumaatschappij (water)
- Provincie Limburg – afdeling Waterbeheer
- Agentschap Wegen en Verkeer
- De Lijn

- Departement Mobiliteit en Openbare Werken
- Sport Vlaanderen
- Toerisme Vlaanderen
- Vlaams Energieagentschap
- Fluxys Belgium
- Fluvius System Operator
- Elia Asset
- PROCORO Limburg

Volgende adviesinstanties hebben advies uitgebracht:

- Fluxys Belgium
- Sport Vlaanderen
- Agentschap Wegen en Verkeer
- Gemeente Oudsbergen
- De Lijn
- Departement Omgeving
- Provincie Limburg – afdeling Waterbeheer
- Agentschap voor Natuur en Bos (Limburg)
- Departement Landbouw en Visserij (Limburg)
- PROCORO Limburg

De adviezen werden behandeld in de scopingnota en integraal als bijlage bij de scopingnota gevoegd.

Inspraakreacties

Tijdens de participatieronde kon de bevolking schriftelijk inspraakreacties overmaken aan de provincie. Er werden 9 inspraakreacties ingediend. De inspraakreacties werden behandeld in de scopingnota.

Planteam dd. 20 juni 2022

De adviezen en inspraakreacties werden behandeld in het planteam van 20 juni 2022.

Advies RVR

Op 21 februari 2022 werd een RVR-toets uitgevoerd. Er dient geen ruimtelijk veiligheidsrapport te worden opgemaakt. De RVR-toets is opgenomen in de scopingnota.

Advies Team MER

De scopingnota werd op 27 juni 2022 overgemaakt aan Team MER voor advies inzake de planmer-plicht. Team MER oordeelde op 14 juli 2022 dat er geen plan-MER diende te worden opgemaakt. Het advies van team MER is opgenomen in de scopingnota en werd ook bij de toelichtingsnota gevoegd.

Agentschap Natuur en Bos

Er werd tevens een actualisatie van de passende beoordeling uitgevoerd. Deze werd goedgekeurd door Agentschap Natuur en Bos op 10 juni 2022. De geactualiseerde passende

beoordeling en het advies van Agentschap Natuur en Bos zijn opgenomen in bijlage bij de scopingnota.

4.4 Voorontwerp PRUP

Planteam dd. 5 september 2022

Het voorontwerp RUP werd opgemaakt en besproken met het planteam op 5 september 2022. Het voorontwerp werd bijgestuurd.

Overleg stakeholders

Het dossier werd op 29 september 2022 en 4 oktober 2022 teruggekoppeld met de bedrijfsleiding van Sentower in functie van de afstemming van de omgevingsvergunningsaanvraag op het RUP.

Plenaire vergadering

Op 22 november 2022 werd een plenaire vergadering georganiseerd.

Volgende instanties werden om advies gevraagd:

- Procoro
- Provincie Limburg, directie Water en Domeinen
- Gemeente Oudsbergen
- Departement Omgeving
- Agentschap Natuur en Bos
- Departement Landbouw en Visserij
- Agentschap Onroerend Erfgoed
- Vlaamse Milieumaatschappij
- Sport Vlaanderen
- Agentschap Wegen en Verkeer
- Agentschap Wonen Vlaanderen
- De Lijn
- Toerisme Vlaanderen
- Fluvius
- Elia

Volgende instanties brachten advies uit:

- Procoro (schriftelijke advies)
- Provincie Limburg, directie Water en Domeinen (laattijdig advies)
- Gemeente Oudsbergen (aanwezig op plenaire vergadering + schriftelijk advies)
- Departement Omgeving (aanwezig op plenaire vergadering + schriftelijk advies)
- Agentschap Natuur en Bos (aanwezig op plenaire vergadering)
- Departement Landbouw en Visserij (DLV) (laattijdig advies)
- Onroerend Erfgoed (geen advies)
- Vlaamse Milieumaatschappij (geen advies)
- Sport Vlaanderen (schriftelijk advies)
- Agentschap Wegen en Verkeer (AWV) (laattijdig advies)

De adviezen werden behandeld tijdens de plenaire vergadering en zijn raadpleegbaar via het DSI. De adviezen werden besproken op de vergadering waarbij suggesties voor bijsturing werden geformuleerd. Deze werden genoteerd in het verslag van de plenaire vergadering.

De adviezen van AWW, DLV en provincie Limburg, directie Water en Domeinen kwamen toe na de sluiting van de plenaire vergadering (laattijdig). Deze adviezen worden hieronder kort behandeld.

1. Advies AWW

AWW heeft geen opmerkingen bij het RUP.

2. Advies DLV

DLV heeft geen opmerkingen bij het RUP vanuit landbouwkundig oogpunt. DLV verwijst echter ook naar de lopende omgevingsvergunningsaanvraag en stelt dat de passende beoordeling die bij de scopingnota werd gevoegd moet worden ge-update. DLV stelt vragen bij de data voor de paardenstaldagen die door het bedrijf werden gehanteerd (basis 2019) in plaats van data uit 2020, 2021 of 2022. DLV stelt dan ook dat dit een onderschatting geeft van de mogelijke belasting van het bedrijf.

Het RUP wordt opgemaakt om de ruimtelijke uitbreiding mogelijk te maken. De passende beoordeling die bij de scopingnota is gevoegd gaat uit van de data die het bedrijf verstrekt heeft. Indien bij de omgevingsvergunningsaanvraag andere data worden gebruikt zal in kader van de vergunningsaanvraag een aangepaste passende beoordeling moeten worden opgemaakt om een vergunning te bekomen. Het RUP dient daartoe niet te worden aangepast. DLV stelt zelf dat er geen bemerkingen zijn bij toelichtingsnota en voorschriften. Het RUP biedt alleen het ruimtelijke kader en doet geen enkele afbreuk aan de vigerende sectorale wetgevingen zoals de wetgeving inzake de stikstofemissies. Deze wetgeving blijft naast het RUP integraal van kracht en dient bij de omgevingsvergunningsaanvraag te worden getoetst.

3. Advies provincie Limburg, directie Water en Domeinen

Het betreft de bekrachtiging van het advies dat bij de startnota werd uitgebracht.

Het RUP werd hier bij de opmaak van het voorontwerp reeds aan aangepast.

Planteam

Vervolgens werden door de ontwerper en de provincie in samenspraak met de overige leden van het planteam een voorstel van bijsturing van het RUP opgemaakt in de lijn van de behandeling van de adviezen op de plenaire vergadering.

De toelichtingsnota, voorschriften en plannen werden bijgestuurd overeenkomstig het verslag en de adviezen.

4.5 **Ontwerp voorlopige vaststelling**

De Deputatie agendeert het RUP voor de provincieraad op 22 december 2022.

De provincieraad stelt het RUP voorlopig vast op 18 januari 2022.

4.6 **Openbaar onderzoek**

Van 13 februari tot en met 13 april 2022 werd een openbaar onderzoek gehouden. Er werden 4 bezwaarschriften ingediend.

Naar aanleiding van het openbaar onderzoek werd een advies ingediend door Departement Omgeving en door de gemeente Oudsbergen.

De ontvangen adviezen zijn terug te vinden op het DSI.

PROCORO

De adviezen en bezwaren werden behandeld door de Procoro. Op 7 juni 2023 bracht de PROCORO een advies uit op de binnengekomen adviezen en bezwaren.

De PROCORO stelt voor om het RUP definitief vast te stellen mits voldaan wordt aan volgende voorwaarden:

- Opnemen motivering in toelichtingsnota waaruit blijkt dat voldaan is aan de nieuwe watertoets die van toepassing is sinds 1/1/2023, door een voetnoot bij 2.3.3 Water op p. 13 en/of een passage bij 4. Effecten van het PRUP op p. 28 te formuleren;
- Verduidelijken van het toelaten van een functionele laag binnen het dakvolume om interpretatie uit te sluiten;
- Expliciet vermelden bij art. 4.2.2 – P2 van de formulering betreffende de afsluitingen voor de opdeling in weides zoals verwoord bij artikel 3.3.2.

4.7 **Ontwerp definitieve vaststelling**

Het PRUP werd aangepast aan het besluit uit het procoro-advies.

De Deputatie agendeert het PRUP voor de provincieraad.

De provincieraad stelt het PRUP definitief vast op 20 september 2023.